



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ТУЛА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА

Заключение № 02-01/Б-28-25 от 19.05.2025
на проект решения Тульской городской Думы
«О внесении изменений в решение Тульской городской Думы
от 20 декабря 2024 г. № 4/64 «О бюджете муниципального образования
город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение контрольно–счетной палаты муниципального образования город Тула на проект решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 20 декабря 2024 г. № 4/64 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденным решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О контрольно–счетной палате муниципального образования город Тула», утвержденным решением Тульской городской Думы от 27.05.2009 № 68/1512.

Числовые значения анализируемых параметров бюджета представлены в настоящем заключении в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака после запятой. Относительное отклонение при расчетах составляет не более 0,1 тыс.руб., или 0,1%, что обусловлено округлением чисел к определенному разряду.

В соответствии с п.4.1.3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом Решения администрацией города Тулы представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений;
- ожидаемые итоги социально–экономического развития в текущем финансовом году;
- уточненный прогноз социально–экономического развития муниципального образования город Тула на плановый период 2026 и 2027 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета в текущем финансовом году;
- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 1 апреля 2025 года (форма 0503317).

Финансовым управлением администрации города Тулы дополнительно представлены:

расчеты по уточняемым доходным источникам бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

объем доходов бюджета муниципального образования город Тула по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования город Тула

В соответствии с проектом Решения доходы бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год увеличиваются на 834 932,9 тыс.руб., с 33 323 973,8 тыс.руб. до 34 158 906,7 тыс.руб. что на 2,5% больше объема, утвержденного решением Тульской городской Думы от 20 декабря 2024 г. № 4/64 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – действующий бюджет).

Сравнительный анализ изменений основных параметров действующего бюджета на 2025 год, предлагаемых проектом Решения, представлен в таблице 1.

Таблица 1

Изменение основных характеристик бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год

(тыс.руб.)

Показатели	Действующий бюджет	Проект Решения	Изменение бюджетных ассигнований по отношению к действующему бюджету	
			(гр.3–гр.2)	(гр.4/гр.2 *100%)
1	2	3	4	5
Доходы	33 323 973,8	34 158 906,7	834 932,9	2,5%
Расходы	35 068 722,6	35 903 655,5	834 932,9	2,4%
Дефицит	1 744 748,8	1 744 748,8	-	-
Объем резервного фонда администрации города Тулы	865 915,7	1 700 848,6	834 932,9	96,4%
Объем погашения долговых обязательств	10 457 406,3	9 457 406,3	-1 000 000,0	-9,6%
Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2026	9 039 763,3	8 274 063,3	-765 700,0	-8,5%

Изменение доходной части бюджета в 2025 году обусловлено увеличением:

налоговых и неналоговых доходов на 708 337,5 тыс.руб., или на 3,8%, с 18 424 158,1 тыс.руб. до 19 132 495,6 тыс.руб., исходя из фактических поступлений доходов и ожидаемой оценки поступлений 2025 года, за счет следующих доходных источников:

- налог на доходы физических лиц – 635 984,7 тыс.руб. (5,8%);
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 71 991,1 тыс.руб. (9,5%);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 361,7 тыс.руб. (0,5%);

безвозмездных поступлений на 126 595,4 тыс.руб. за счет дотации из бюджета Тульской области на стимулирование увеличения численности самозанятых граждан и поступлений налога на профессиональный доход в объеме.

Расходы бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год также увеличиваются на 834 932,9 тыс.руб., или на 2,4% по отношению к действующему бюджету, с 35 068 722,6 тыс.руб. до 35 903 655,5 тыс.руб., за счет увеличения объема резервного фонда администрации города Тулы в 2 раза, с 865 915,7 тыс.руб. до 1 700 848,6 тыс.руб.

Также в 2025 году производится перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 23 000,0 тыс.руб. с подраздела «0702 Общее образование» на подраздел «0701 Дошкольное образование» на развитие и укрепление материально-технической базы учреждений, проведение мероприятий по обеспечению безопасности учреждений, благоустройству территорий, разработку проектно-сметной документации, выполнение предписаний надзорных органов.

Дефицит бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год не изменяется и остается в объеме 1 744 748,8 тыс.руб.

Изменения доходной и расходной частей, дефицита бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год соответствуют оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год.

В первом и во втором годах планового периода объемы доходной и расходной частей бюджета сбалансированно изменяются в связи с увеличением плановых объемов по налоговым и неналоговым доходам (за счет налога на доходы физических лиц) и увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Тулы, в том числе:

– в 2026 году увеличены на сумму 539 424,7 тыс.руб.;

– в 2027 году увеличены на сумму 588 565,4 тыс.руб.

Объем погашения долговых обязательств в 2025 году уменьшен на 1 000 000,0 тыс.руб., или на 9,6%, с 10 457 406,3 тыс.руб. до 9 457 406,3 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга уменьшен на 765 700,0 тыс.руб. ежегодно и составляет:

8 274 063,3 тыс.руб. по состоянию на 01.01.2026;

9 059 250,7 тыс.руб. по состоянию на 01.01.2027;

9 544 438,0 тыс.руб. по состоянию на 01.01.2028.

Анализ изменения дефицита бюджета, муниципальный долг

Изменения доходной и расходной частей бюджета в 2025 году не оказали влияние на дефицит бюджета, объем которого остался на уровне 1 744 748,8 тыс.руб., вместе с тем процент дефицита бюджета по отношению к утвержденному общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и с учетом поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, уменьшился с 9,5% до 9,1%, что не превышает предела, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула в 2025 году не изменился и составляет 1 744 748,8 тыс.руб., при этом производится сбалансированное увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов на сумму изменений доходной и расходной частей бюджета, а также сокращение объемов привлечения и погашения бюджетных кредитов на 1 000 000,0 тыс.руб. (Приложение 1).

В плановом периоде 2026–2027 годов дефицит бюджета и источники его финансирования не изменяются.

Изменения Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлено в Приложении 2.

В 2025 году проектом Решения запланировано сокращение объемов привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета на 1 000 000,0 тыс.руб., согласно объему его фактического привлечения. В плановом периоде изменений не предусмотрено.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов не изменяется и составляет 1 255 192,3 тыс.руб., 2 208 108,1 тыс.руб., 2 896 845,3 тыс.руб. соответственно, что не превышает ограничение, установленное ст.111 Бюджетного кодекса РФ (не более 15% объема расходов бюджета, за

исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Ежегодное уменьшение на 765 700,0 тыс.руб. расчетных значений верхних пределов муниципального долга на 01.01.2026, 01.01.2027, 01.01.2028 обусловлено отклонением фактического значения муниципального долга муниципального образования город Тула, сложившегося по состоянию на 01.01.2025 в объеме 7 108 876,0 тыс.руб., от планового показателя, использованного в действующем бюджете – 7 874 576,0 тыс.руб.

Объемы верхних пределов муниципального долга на 01.01.2026, 01.01.2027, 01.01.2028 соответствуют требованиям ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подтверждены расчетом, представленным в Приложении 3.

Статьей 19 Закона Тульской области от 20.12.2024 № 144-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрена возможность погашения муниципальным образованием в 2025-2028 годах только одной трети задолженности по бюджетным кредитам при условии направления высвобождаемых средств на реализацию инфраструктурных проектов в определенных данным законом сферах. Проект Решения о бюджете предусматривает реализацию данной нормы путем финансирования соответствующих инфраструктурных проектов и учитывает в 2025-2027 годах ежегодное уменьшение верхнего предела муниципального долга на 514 812,7 тыс.руб., что соответствует двум третям задолженности муниципального образования город Тула по бюджетным кредитам.

Выводы:

по результатам проведения экспертизы проекта решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 20 декабря 2024 г. № 4/64 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» контрольно-счетная палата муниципального образования город Тула предлагает рассмотреть и утвердить данный проект Решения.

- Приложение:
1. Приложение 1 «Анализ изменений источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на 1 л. в 1 экз.
 2. Приложение 2 «Анализ изменений Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на 2 л. в 1 экз.
 3. Приложение 3 «Расчет верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода» на 1 л. в 1 экз.

**Председатель
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
город Тула**



Н.С. Фатеева

Исполнитель:
И.Ю. Броцман, тел. 31-11-34



Приложение 1

Анализ изменений источников внутреннего финансирования дефицита бюджета
муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

(тыс.руб.)

№	Наименование показателя	Действующий бюджет			Проект Решения			Изменение по отношению к действующему бюджету					
		2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год		2026 год		2027 год	
								(гр.6-гр.3)	(гр.9/гр.3* 100%)	(гр.7- гр.4)	(гр.11/гр.4* 100%)	(гр.8- гр.5)	(гр.13/гр.5* 100%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе:	1 937 406,3	1 557 406,3	1 257 406,3	1 937 406,3	1 557 406,3	1 257 406,3	-	-	-	-	-	-
	Привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	10 137 406,3	4 143 106,3	2 657 406,3	10 137 406,3	4 143 106,3	2 657 406,3	-	-	-	-	-	-
	Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	8 200 000,0	2 585 700,0	1 400 000,0	8 200 000,0	2 585 700,0	1 400 000,0	-	-	-	-	-	-
2	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	-257 406,3	-257 406,3	-257 406,3	-257 406,3	-257 406,3	-257 406,3	-	x	-	x	-	-
	Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2 000 000,0	-	-	1 000 000,0	-	-	-1 000 000,0	-50,0%	-	x	-	x
	Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2 257 406,3	257 406,3	257 406,3	1 257 406,3	257 406,3	257 406,3	-1 000 000,0	-44,3%	-	x	-	-
3	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	64 748,8	87 013,9	86 981,6	64 748,8	87 013,9	86 981,6	-	-	-	-	-	-
	ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	1 744 748,8	1 387 013,9	1 086 981,6	1 744 748,8	1 387 013,9	1 086 981,6	-	-	-	-	-	-

**Анализ изменений Программы муниципальных внутренних заимствований
муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

(тыс.руб.)

Форма заимствований	2025 год			2026 год			2027 год		
	Объем привлечения муниципальных заимствований	Предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных заимствований	Объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга	Объем привлечения муниципальных заимствований	Предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных заимствований	Объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга	Объем привлечения муниципальных заимствований	Предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных заимствований	Объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга
ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ									
Кредиты, привлекаемые от кредитных организаций	10 137 406,3	2028 год	8 200 000,0	4 143 106,3	2029 год	2 585 700,0	2 657 406,3	2030 год	1 400 000,0
Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ - всего, в том числе:	2 000 000,0	х	2 257 406,3	-	-	257 406,3	-	-	257 406,3
Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	2 000 000,0	2025 год	2 000 000,0	-	-	-	-	-	-
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций)	-	2028 год	257 406,3	-	2028 год	257 406,3	-	2028 год	257 406,3
Всего заимствований	12 137 406,3	х	10 457 406,3	4 143 106,3	х	2 843 106,3	2 657 406,3	х	1 657 406,3
РЕДАКЦИЯ, ПРЕДЛАГАЕМАЯ К УТВЕРЖДЕНИЮ									
Кредиты, привлекаемые от кредитных организаций	10 137 406,3	2028 год	8 200 000,0	4 143 106,3	2029 год	2 585 700,0	2 657 406,3	2030 год	1 400 000,0
Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ - всего, в том числе:	1 000 000,0	х	1 257 406,3	-	-	257 406,3	-	-	257 406,3
Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	1 000 000,0	2025 год	1 000 000,0	-	-	-	-	-	-

Форма заимствований	2025 год			2026 год			2027 год		
	Объем привлечения муниципальных заимствований	Предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных заимствований	Объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга	Объем привлечения муниципальных заимствований	Предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных заимствований	Объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга	Объем привлечения муниципальных заимствований	Предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных заимствований	Объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций)	-	2028 год	257 406,3	-	2028 год	257 406,3	-	2028 год	257 406,3
Всего заимствований	11 137 406,3	x	9 457 406,3	4 143 106,3	x	2 843 106,3	2 657 406,3	x	1 657 406,3
ИЗМЕНЕНИЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДЕЙСТВУЮЩЕЙ РЕДАКЦИИ									
Кредиты, привлекаемые от кредитных организаций	-	не изменяется	-	-	не изменяется	-	-	не изменяется	-
Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ - всего, в том числе:	-1 000 000,0	-	-1 000 000,0	-	-	-	-	-	-
Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	-1 000 000,0	не изменяется	-1 000 000,0	-	-	-	-	-	-
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций)	-	не изменяется	-	-	не изменяется	-	-	не изменяется	-
Всего заимствований	-1 000 000,0	x	-1 000 000,0	-	x	-	-	x	-

Приложение 3

Расчет верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за текущим финансовым годом и каждым годом планового периода

(тыс.руб.)

№	Наименование показателя	2025 год	2026 год	2027 год
1	Объем муниципального долга на начало года	7 108 876,0	8 274 063,3	9 059 250,7
2	Объем принятых новых обязательств (прямых и условных)	12 137 406,3	4 143 106,3	2 657 406,3
3	Объем исполнения обязательств (прямых и условных)	10 457 406,3	2 843 106,3	1 657 406,3
4	Высвобождаемые средства ¹	514 812,7	514 812,7	514 812,7
5	Верхний предел муниципального долга на начало следующего года (стр.1 + стр.2 - стр.3 – стр.4)	8 274 063,3	9 059 250,7	9 544 438,0

¹ В соответствии со статьей 19 Закона Тульской области от 20.12.2024 № 144-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»