

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ТУЛА

КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

 **ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СТ-07**

 **«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙ ТУЛЬСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ ТУЛЬСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден распоряжением председателя контрольной комиссии муниципального образования город Тула

от 24.12.2015 № 03-03/41-р)

(стандарт подлежит применению с 24.12.2015 до его отмены)

**ТУЛА**

**2015 год**

Содержание

1. Общие положения 3

2. Основы осуществления экспертизы проекта решения

Тульской городской Думы о внесении изменений в решение

Тульской городской Думы о бюджете муниципального

образования город Тула на очередной финансовый год

и плановый период 4

3. Структура и основные положения заключения

контрольной комиссии по экспертизе проекта решения

Тульской городской Думы о внесении изменений в решение

Тульской городской Думы о бюджете муниципального

образования город Тула на очередной финансовый год

и плановый период 5

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СТ-07 «Экспертиза проектов решений Тульской городской Думы о внесении изменений в решение Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в целях методологического обеспечения реализации функции контрольной комиссии муниципального образования город Тула (далее – контрольная комиссия) по экспертизе проектов решений Тульской городской Думы о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Тула.

1.2. Настоящий стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 N 47К (993)).

1.3. При осуществлении экспертизы проектов решений Тульской городской Думы о внесении изменений в решение Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период (далее – Экспертиза) также необходимо руководствоваться Стандартом СТ-03 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

1.4. При подготовке настоящего Стандарта были использованы:

- Типовой стандарт «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012
№ 4 (30));

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 64 «Предварительный контроль формирования проекта бюджета Тульской области на очередной финансовый год и на плановый период и подготовка заключения на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденный решением коллегии счетной палаты Тульской области (протокол от 10.09.2014 № 10).

1.5. При проведении Экспертизы сотрудники контрольной комиссии руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральными законами, законами Тульской области, нормативными правовыми актами муниципального образования город Тула в зависимости от специфики объекта проверки и рассматриваемых вопросов;

- Положением о контрольной комиссии;

- Регламентом контрольной комиссии;

- Методическими инструкциями и рекомендациями, разработанными в развитие данного стандарта.

# 1.6. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения Экспертизы.

1.7. Задачи, решаемые Стандартом:

 - определение основных подходов и этапов проведения Экспертизы;

 - установление требований к содержанию экспертно-аналитических мероприятий, предусматривающих Экспертизу;

 - определение структуры, содержания и основных требований к заключению контрольной комиссии.

1.8. Стандарт предназначен для организации и осуществления сотрудниками контрольной комиссии системной и объективной экспертизы проекта решения Тульской городской Думы о внесении изменений в решение Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период (далее – Проект решения).

1.9. Стандарт обязателен к применению должностными лицами контрольной комиссии.

1.10. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

бюджет города Тулы – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Основы осуществления экспертизы проекта решения Тульской городской Думы о внесении изменений в решение Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Проведение Экспертизы состоит из анализа обоснованности показателей Проекта решения, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет города и подготовки заключения контрольной комиссии на Проект решения.

2.2. Экспертиза Проекта решения проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

2.3. Целью Экспертизы Проекта решения является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет города на очередной финансовый год и плановый период.

2.4. Задачами Экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству и Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденному решением Тульской городской Думы 26.06.2008 № 47/1095 (далее – Положение о бюджетном процессе) Проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.5. Предметом Экспертизы являются:

- проект решения Тульской городской Думы о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с Проектом решения;

- иные документы и информация, запрашиваемые контрольной комиссией для проведения Экспертизы.

2.6. При осуществлении Экспертизы проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет города положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе.

2.7. Экспертиза Проекта Решения включает в себя проверку и анализ:

-обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

-обоснованности и достоверности изменений расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

-обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

-обоснованности и достоверности характеристик муниципального долга на очередной финансовый год и на плановый период.

2.8. Дополнительными инструментами при проведении Экспертизы Проекта решения являются:

- сравнительный анализ динамики показателей изменения бюджета за очередной финансовый год и плановый период;

- запросы контрольной комиссии о предоставлении дополнительной информации по Проекту решения.

2.9. Проверка и анализ обоснованности показателей Проекта решения осуществляются с учетом информации по муниципальным программам. При этом оценивается эффективность, обоснованность и сбалансированность объемов бюджетных ассигнований на их финансирование.

2.10. Экспертно-аналитическое мероприятие должно быть:

объективным – осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету мероприятия;

системным – представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативным – проведение мероприятия должно обеспечивать возможность подготовки выводов и предложений по предмету мероприятия.

3. Структура и основные положения заключения контрольной комиссии по экспертизе проекта решения Тульской городской Думы о внесении изменений в решение Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период

 3.1. По результатам проведения Экспертизы составляется заключение контрольной комиссии (далее – Заключение).

 3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей. Информация в табличных формах оформляется приложениями.

3.3. Во вводной части Заключения указываются:

реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена Экспертиза;

перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе Экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке Заключения;

сведения о привлеченных внешних экспертах;

цели Заключения.

3.4. В содержательной части Заключения должны быть отражены результаты Экспертизы, сгруппированные по разделам:

анализ изменения основных характеристик бюджета;

анализ изменения доходной части бюджета;

анализ изменения расходной части бюджета;

анализ изменения бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ;

анализ изменения дефицита бюджета, муниципальный долг;

выводы.

3.5. При необходимости перечень разделов содержательной части Заключения может быть изменен.

3.6. В содержательной части Заключения дополнительно могут отражаться проблемные вопросы, выявленные в ходе проведения Экспертизы в рамках вопросов, изложенных в пункте 2.4. настоящего Стандарта.

3.7. Заключение не должно содержать иных оценок Проекта решения, кроем вышеизложенных.

3.8. Заключение утверждается председателем контрольной комиссии или лицом, его замещающим.

3.9. Заключение направляется в адрес Тульской городской Думы и администрации города Тулы.