

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ТУЛА

КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СТ-05**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙ ТУЛЬСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден распоряжением председателя контрольной комиссии муниципального образования город Тула

от 08.10.2015 № 03-03/29-р)

(стандарт подлежит применению с 08.10.2015 до его отмены)

**ТУЛА**

**2015 год**

Содержание

1. Общие положения 3

2. Основы осуществления предварительного контроля

проекта бюджета 4

3. Структура и основные положения заключения контрольной

комиссии по проекту бюджета на очередной финансовый год

и на плановый период 5

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СТ-05 «Экспертиза проектов решений Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в целях методологического обеспечения реализации функции контрольной комиссии муниципального образования город Тула (далее – Комиссия) по экспертизе проекта бюджета муниципального образования город Тула.

1.2. Настоящий стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. При осуществлении экспертизы проектов решений Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период (далее – Экспертиза) также необходимо руководствоваться Стандартом СТ-03 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

1.4. При подготовке настоящего Стандарта были использованы:

- Типовой стандарт «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012   
№ 4 (30));

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 64 «Предварительный контроль формирования проекта бюджета Тульской области на очередной финансовый год и на плановый период и подготовка заключения на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденный решением коллегии счетной палаты Тульской области (протокол от 10.09.2014 № 10).

1.5. При проведении Экспертизы сотрудники Комиссии руководствуются:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральными законами, законами Тульской области, нормативными правовыми актами муниципального образования город Тула в зависимости от специфики объекта проверки и рассматриваемых вопросов;

- Положением о контрольной комиссии;

- Регламентом контрольной комиссии;

- Методическими инструкциями и рекомендациями, разработанными в развитие данного стандарта.

# 1.6. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.7. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных подходов и этапов проведения Экспертизы;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитических мероприятий, предусматривающих Экспертизу;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключениям Комиссии на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.8. Стандарт предназначен для организации и осуществления сотрудниками Комиссии системной и объективной экспертизы проектов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.9. Стандарт обязателен к применению должностными лицами Комиссии.

1.10. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

бюджет города Тулы – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета, а также на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства РФ;

эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Проведение предварительного контроля формирования проекта бюджета города Тулы на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Комиссии на проект решения Тульской городской Думы о бюджете города Тулы на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству, нормативно-правовым актам Тульской городской Думы и администрации города Тулы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган власти;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики города Тулы, прогнозу социально-экономического развития;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Тульской городской Думы о бюджете города Тулы на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Тульскую городскую Думу, включая прогноз социально-экономического развития города Тулы, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития города Тулы.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Тульскую городскую Думу, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития города Тулы, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета;

- принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы;

- принципа эффективности использования бюджетных средств при анализе бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ.

2.6. При оценке и анализе доходов бюджета города по возможности следует оценить:

- прогнозируемый объем доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности;

- полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов.

2.7. При оценке и анализе расходов бюджета города необходимо обратить внимание на соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

2.8. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга следует проанализировать соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.9. Дополнительными инструментами при проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- запросы Комиссии о предоставлении дополнительной информации по проекту бюджета города.

2.10. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам. При этом оценивается соответствие целей и задач муниципальных программ приоритетам, целям и задачам, поставленным в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также обоснованность и сбалансированность объемов бюджетных ассигнований.

2.11. Экспертиза проектов решений Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

2.12. Экспертно-аналитическое мероприятие должно быть:

объективным – осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету мероприятия;

системным – представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативным – проведение мероприятия должно обеспечивать возможность подготовки выводов и предложений по предмету мероприятия.

3. Структура и основные положения заключения контрольной комиссии по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. По результатам проведения Экспертизы составляется заключение Комиссии (далее – Заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей. Информация в табличных формах оформляется приложениями.

3.3. Во вводной части Заключения указываются:

реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза;

перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке Заключения;

цели Заключения.

3.4. В содержательной части Заключения должны быть отражены результаты Экспертизы, сгруппированные по разделам:

оценка соответствия проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием для составления проекта бюджета;

оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;

оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта Решения о бюджете;

анализ и оценка полноты, достоверности и законности отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений;

анализ и оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета;

оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств муниципального бюджета объемам бюджетных обязательств, утвержденных муниципальными правовыми актами;

оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета;

оценка муниципального долга, привлечения и погашения кредитов;

выводы и предложения.

3.5. При необходимости перечень разделов содержательной части Заключения может быть изменен.

3.6. В содержательной части Заключения дополнительно могут отражаться проблемные вопросы, выявленные в ходе проведения Экспертизы в рамках вопросов, изложенных в пункте 2.3. настоящего Стандарта.

3.7. Заключение не должно содержать политических оценок проекта бюджета города.

3.8. Заключение утверждается председателем Комиссии или лицом, его замещающим.

3.9. Заключение направляется в адрес Тульской городской Думы и администрации города Тулы.