



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ТУЛА

КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА

**Заключение № 02–03/Б–057–21 от 25.11.2021
на проект решения Тульской городской Думы
«О бюджете муниципального образования
город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Заключение контрольной комиссии муниципального образования город Тула (далее – Заключение) на проект решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденным решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О контрольной комиссии муниципального образования город Тула», утвержденным решением Тульской городской Думы от 27.05.2009 № 68/1512.

Целями экспертно–аналитического мероприятия являлись:
экспертиза и оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, соблюдение законодательства и нормативных правовых актов;

анализ расходных статей проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов, ведомственной структуры расходов проекта бюджета;

оценка сбалансированности проекта бюджета муниципального образования город Тула, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов.

Числовые значения анализируемых параметров бюджета муниципального образования город Тула представлены в Заключении в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака после запятой. Относительное отклонение при расчетах составляет не более 0,1 тыс.руб., или 0,01%, что обусловлено округлением чисел к определенному разряду.

1. Оценка соответствия проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием для составления проекта бюджета

Оценка соответствия проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием для составления проекта бюджета, проводилась по следующим критериям:

1) *критерий концептуального единства*: положения проекта Решения о бюджете не должны противоречить бюджетному законодательству, положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021;

2) *критерий учета особенностей бюджетной и налоговой политики*: проект Решения о бюджете должен соответствовать основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

3) *критерий реалистичности назначений показателей*: проект Решения о бюджете должен быть разработан с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Критерий концептуального единства

Проект Решения о бюджете внесен главой администрации муниципального образования город Тула на рассмотрение Тульской городской Думы исх.№ 1744-ки от 15.11.2021, в соответствии со сроком, установленным ст.185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и п.3.2.3 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года).

Одновременно с проектом Решения о бюджете представлен перечень материалов и документов, определенных ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.3.2.4 Положения о бюджетном процессе, в том числе:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Тула за январь-сентябрь 2021 года.
3. Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования город Тула за 2021 год.
4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с пояснительной запиской.
5. Реестр источников доходов бюджета муниципального образования город Тула.
6. Проект бюджетного прогноза муниципального образования город Тула на 2021–2026 годы (далее – Бюджетный прогноз).
7. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит) бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
8. Пояснительная записка к проекту решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Пояснительная записка).
9. Приложение к Пояснительной записке «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Тула по разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
10. Справка о верхнем пределе муниципального внутреннего долга муниципального образования город Тула по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом и каждым годом планового периода.
11. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования город Тула на 2021 год.
12. Расчеты по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Расчеты по доходным источникам).
13. Объем доходов бюджета муниципального образования город Тула по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам классификации доходов бюджетов Российской Федерации.
14. Проекты изменений в паспорта 26 муниципальных программ муниципального образования город Тула.

Дополнительно с проектом Решения о бюджете администрацией города Тулы представлена Справка о бюджетных инвестициях, планируемых к предоставлению юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями.

Проект Решения о бюджете ориентирован на реализацию национальных целей развития страны и приоритетов, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21.04.2021, обеспечение преемственности федеральной и региональной политики в данной сфере.

В соответствии с установками, определенными в послании Президента Российской Федерации, в проекте Решения о бюджете предусматривается решение вопросов социального и экономического развития, в том числе участие в национальных проектах: «Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Демография», «Безопасные качественные дороги». В целом проект Решения о бюджете имеет социальную ориентацию.

В ходе экспертизы положений проекта Решения о бюджете подтверждено его соответствие бюджетному законодательству, положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021.

Критерий учета особенностей бюджетной и налоговой политики

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджетная политика) бюджетная политика ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, сдерживание роста долговых обязательств.

Базисным документом при реализации бюджетной политики является Бюджетный прогноз, в основу которого положены показатели текущей ситуации и предполагаемые сценарии развития.

Бюджетный прогноз разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе, постановлением администрации города Тулы от 28.10.2016 № 4862 «О Порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования город Тула на долгосрочный период», распоряжением администрации города Тулы от 24.03.2020 № 1/60–р «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула до 2038 года».

При изменении Бюджетного прогноза учтены: решение Тульской городской Думы от 21.12.2020 № 18/373 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 07.09.2021 № 26/571); межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Тульской области, прогнозируемые в объемах, предусмотренных проектом закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Начиная с 2025 года, в основных параметрах Бюджетного прогноза учтены межбюджетные трансферты из бюджета Тульской области в форме субвенций.

Параметры Бюджетного прогноза в части расходов бюджета муниципального образования город Тула на период до 2026 года сформированы в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и предполагают относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

При подготовке Бюджетного прогноза учтены следующие риски:
недостижение прогнозируемых параметров социально-экономического развития муниципального образования город Тула;
сокращение межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области;

ухудшение условий для рыночных заимствований.

Представленные с проектом Решения основные направления бюджетной политики соответствуют общей концепции Бюджетного прогноза.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики:

доходы бюджета муниципального образования город Тула, планируемые в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, сформированы за счет доходов от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов в соответствии с нормативами, установленными действующим законодательством, местных налогов и сборов, задолженности по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам, неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений;

расходы бюджета муниципального образования город Тула сформированы для решения вопросов местного значения городского округа, закрепленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также на осуществление переданных отдельных государственных полномочий.

Для достижения целей бюджетной политики в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов предусмотрено решение следующих задач.

1) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Долговая политика муниципального образования город Тула.

Основополагающими для реализации в рамках бюджетного цикла 2022–2024 годов будут мероприятия 26 муниципальных программ муниципального образования город Тула и включенные в их состав региональные приоритетные проекты, направленные на достижение целей и задач национальных проектов.

Реализация долговой политики муниципального образования город Тула будет продолжена на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки. Кроме того, учитывая средний уровень долговой устойчивости, присвоенный муниципальному образованию город Тула приказом министерства финансов Тульской области от 24.09.2021 № 116 «Об утверждении перечня муниципальных образований Тульской области, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним, низким уровнем долговой устойчивости», долговая политика будет направлена на предотвращение снижения уровня долговой устойчивости до низкого.

2) Повышение прозрачности бюджетного процесса. Развитие единой интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Будет продолжена практика размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город Тула в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта о бюджете, решения о бюджете, отчетов об исполнении бюджета, в том числе в доступной для населения форме «Бюджет для граждан».

Также планируется проведение модернизации действующих автоматизированных систем управления бюджетным процессом в целях их интеграции с информационной системой управления «Электронный бюджет», информационными системами в сфере управления муниципальными закупками.

3) Бюджетная политика в сфере муниципальных закупок.

Планирование закупок будет осуществляться с учетом требований муниципальных правовых актов по нормированию, принятых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Продолжится практика проведения совместных электронных аукционов и конкурсов, позволяющая закупать товары, работы, услуги по более низким ценам, на единых условиях исполнения контрактов. Планируется дальнейшее внедрение системы заключения контрактов без проведения конкурентных процедур путем получения оферт от потенциальных контрагентов через РИС «Госзаказ».

Неотъемлемой частью бюджетной политики в области закупок будет являться осуществление контроля за проводимыми процедурами на всех этапах размещения закупок.

4) Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю, будут осуществляться в соответствии с требованиями федеральных стандартов, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, и с учетом методических указаний Министерства финансов Российской Федерации.

При планировании контрольной деятельности будет применяться риск-ориентированный подход.

Контрольная деятельность будет проводиться исходя из необходимости повышения качества финансового менеджмента объектов контроля, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, позволяющих автоматизировать постоянные и однообразные процессы, а также обеспечивающих оперативную обработку большого массива данных и автоматизированное формирование документов.

Будет продолжена работа по координации контрольной деятельности органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Основным направлением налоговой политики муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Тула в условиях восстановления экономической активности после преодоления негативных последствий для экономики, обусловленных внутренними и внешнеполитическими факторами, в том числе распространением коронавирусной инфекции.

Для достижения обозначенной цели планируется:

организация мероприятий по обеспечению в полном объеме запланированных налоговых поступлений;

мобилизация доходов бюджета города за счет эффективного администрирования местных налогов и повышения собираемости налогов, поступающих в бюджет города;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей в части исполнения доходной части бюджета муниципального образования город Тула;

проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам, анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории муниципального образования город Тула;

организация межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти города с налоговыми, правоохранительными, надзорными органами и органами по исполнению судебных актов в целях легализации налогооблагаемой базы;

обеспечение поступления доходов в бюджет муниципального образования город Тула за счет создания благоприятного инвестиционного климата, снижения административных барьеров, сохранения и создания рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов, оказания информационной, консультационной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

продолжение работы по осуществлению содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

продолжение работы по анализу состояния и сокращению уровня недоимки по налоговым доходам бюджета муниципального образования город Тула;

усиление роли межведомственного взаимодействия при выявлении и вовлечении в налоговый оборот неучтенных объектов недвижимости, по сокращению задолженности по налогам и сборам перед бюджетом муниципального образования город Тула, обеспечению своевременной выплаты заработной платы, включая адресную работу с налогоплательщиками;

совершенствование нормативных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства, обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов муниципального образования город Тула в области налогообложения;

проведение информационных кампаний в целях повышения финансовой грамотности населения на побуждение к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет муниципального образования город Тула.

Основные направления налоговой политики муниципального образования город Тула предусматривают изменения в налоговом и бюджетном законодательстве, в том числе зачисление с 1 января 2022 года в бюджет муниципального образования город Тула налога на профессиональный доход по нормативу 100%, и увеличение норматива отчислений налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 45%.

Проект Решения о бюджете соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Критерий реалистичности назначений показателей

Согласно Пояснительной записке в основу формирования доходной части бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приняты:

- показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- отчеты налоговых органов о начисленных и уплаченных в бюджет налогах за 2020 год;
- динамика поступления доходов в 2021 году и в предшествующих периодах;
- оценка поступления отдельных видов налогов и сборов в текущем году и прогноз на 2022–2024 годы организаций по администрируемым видам доходов.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расчетах прогнозируемых поступлений доходных источников в проекте Решения о бюджете использованы показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2022–2024 годы (далее – Прогноз).

Прогноз разработан в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», распоряжением правительства Тульской области от 09.03.2021 № 120-р «Об утверждении плана-графика составления проекта бюджета Тульской области и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением администрации города Тулы от 26.09.2016 № 4291 «Об

утверждении Порядка разработки (корректировки) прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула на среднесрочный период», распоряжением администрации города Тулы от 17.05.2021 № 1/1096-р «Об утверждении плана-графика составления проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно Прогнозу, объем отгруженной продукции в 2022 г. в целом по промышленности муниципального образования город Тула составит 566,2 млрд.руб., или 106,9% к уровню 2021 года (529,7 млрд.руб.). В 2023 планируется увеличение на 35,1 млрд.руб. (6,2%), в 2024 на 39,7 млрд.руб. (6,6%). Рост промышленного производства в прогнозном периоде в муниципальном образовании город Тула предполагается в машиностроении (производство готовых металлических изделий, производство электронных и оптических изделий, производство электрического оборудования, производство машин и оборудования, производство прочих транспортных средств и оборудования, ремонт и монтаж машин и оборудования).

Объем продукции в 2022 г. в целом по сельскому хозяйству составит 7 611,2 млн.руб. (увеличение по сравнению с 2021 г. на 486,0 млн.руб., или на 6,8%). По прогнозным ожиданиям в 2023 – 2024 годах сохранится положительная динамика объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (темп роста предположительно составит 107,2% (8 161,0 млн.руб.) и 108,0% (8 809,7 млн.руб.) по годам соответственно). Ожидается рост объема продукции сельского хозяйства по кругу крупных и средних предприятий (2022 год – на 5,8%, 2023 год – на 6,7%, 2024 год – на 8,2%).

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2022 г. предположительно составит 9 629,3 млн.руб. (увеличение на 280,5 млн.руб. (3,0%) по сравнению с 2021 г.). В 2023–2024 годах продолжится увеличение объемов выполненных работ на 337,0 млн.руб. (3,5%) и на 389,7 млн.руб. (3,9%) по годам соответственно.

В 2022 году ожидается оживление инвестиционной активности организаций, перешедших от стадии восстановления к стадии активного роста. Объем инвестиций за счет всех источников финансирования (инвестиции коммерческих организаций, бюджетные инвестиции, привлеченные инвестиции) планируется в 2022 г. – 55 287,6 млн.руб., в 2023 г. – 60 954,6 млн.руб., в 2024 г. – 67 202,4 млн.руб. (увеличение на 10,3% ежегодно).

В 2022–2024 гг. ожидается рост финансового результата на протяжении всего прогнозного периода, что обусловлено оптимистичными прогнозами системообразующих предприятий (предполагается рост прибыли промышленных предприятий в 2022 г. на 7,2%, в 2023 г. на 10,0%, в 2024 г. на 7,0%):

- в 2022 г. увеличение на 6 028,3 млн.руб (на 11,3%);
- в 2023 г. увеличение на 8 924,5 млн.руб. (на 15,0%);
- в 2024 г. увеличение на 6 998,5 млн.руб. (на 10,2%).

В прогнозном периоде 2022–2024 гг. предполагается рост оборота розничной торговли в сопоставимых ценах на 5,4%, 5,7% и 5,8% соответственно за счет адаптации сферы торговли к работе в новых экономических условиях (в связи с введением режима обязательной вакцинации в регионе и постепенной отмены ограничительных мер).

Прогнозируется рост объема платных услуг населению по полному кругу в действующих ценах в 2022 г. на 5,2%, в 2023–2024 гг. на 7,4% ежегодно.

В 2022 году фонд заработной платы составит 141,3 млрд.руб. (увеличение на 6,2% по сравнению с 2021 г. (133,0 млрд.руб.)). Рост фонда заработной платы обусловлен прогнозами системообразующих предприятий и ежегодным увеличением с 1 октября среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы. В 2023 г. фонд заработной платы превысит отметку 150,8 млрд.руб. (увеличение на 6,7%), в 2024 г. – 161,1 млрд.руб. (увеличение на 6,8%).

В целом показатели социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов характеризуются постепенным ростом как к отчетным данным 2020 года, так и к ожидаемым данным 2021 года.

Проведенным анализом расчетов по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 3.12 к письму главы администрации города Тулы от 15.11.2021 № 1744-ки) подтверждено использование следующих показателей:

– ожидаемые поступления доходных источников за 2021 год (Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования город Тула на 2021 год);

– нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Тульской области;

– темпы роста прибыли прибыльных организаций сельского хозяйства (прогноз основных показателей социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годов, согласованный с министерством экономического развития Тульской области в установленном порядке);

– индексы потребительских цен (Прогноз);

– прогнозные показатели поступления доходов, зачисляемых в консолидированный бюджет Тульской области (проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);

– прогнозные данные главных администраторов доходных источников.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о соответствии назначений показателей проекта Решения о бюджете данным прогноза социально-экономического развития города Тулы на 2022 –2024 годы.

Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием для составления проекта бюджета

Наименование критерия	Результаты оценки
Критерий концептуального единства	соответствует
Критерий учета особенностей бюджетной политики и налоговой политики	соответствует
Критерий реалистичности назначений показателей	соответствует

2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства

Оценка текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете проводилась с использованием критерия соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства.

Критерий соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства

В соответствии с п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.3.1.1 Положения о бюджетном процессе статья 1 проекта Решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся:

общий объем доходов бюджета муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период;

общий объем расходов бюджета муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период;

общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета муниципального образования город Тула (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

дефицит (профицит) бюджета муниципального образования город Тула на очередной финансовый год и плановый период.

Ввиду того, что принятие обязательств в иностранной валюте в 2022 и в плановом периоде 2023 и 2024 годов муниципальным образованием город Тула не планируется, в состав приложений к проекту решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не включены:

программа муниципальных внешних заимствований муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов,

программа муниципальных гарантий в иностранной валюте на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов,

источники внешнего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Также проектом решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не предусмотрено утверждение верхнего предела муниципального внешнего долга муниципального образования город Тула в иностранной валюте по состоянию на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года, 1 января 2024 года с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в иностранной валюте.

Перечень показателей бюджета, утверждаемых проектом Решения о бюджете, соответствует п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пп.3.1.1–1 Положения о бюджетном процессе (Приложение 1).

Экспертизой проекта Решения установлены следующие технические ошибки.

1) В приложениях 2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Тула по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Приложение 2 к проекту Решения), 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Приложение 3 к проекту Решения) к проекту Решения неверно указаны следующие группы, подгруппы видов расходов.

Приложение 2 к проекту Решения:

по строке с наименованием «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» раздел «01» подраздел «13» целевая статья «9990000590» вместо группы, подгруппы видов расходов «110» указано «100» (бюджетные ассигнования на 2022 г. – 28 509,8 тыс.руб., 2023 г. – 29 648,4 тыс.руб., 2024 г. – 30 837,1 тыс.руб.);

по строке с наименованием «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» раздел «01» подраздел «13» целевая статья «9990000590» вместо группы, подгруппы видов расходов «240» указано «200» (бюджетные ассигнования на 2022 г. – 5 955,2 тыс.руб., 2023 г. – 5 986,0 тыс.руб., 2024 г. – 4 919,0 тыс.руб.).

Приложение 3 к проекту Решения:

по строке с наименованием «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» ГРБС

«850» раздел «01» подраздел «13» целевая статья «9990000590» вместо группы, подгруппы видов расходов «110» указано «100» (бюджетные ассигнования на 2022 г. – 28 509,8 тыс.руб., 2023 г. – 29 648,4 тыс.руб., 2024 г. – 30 837,1 тыс.руб.);

по строке с наименованием «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» ГРБС «850» раздел «01» подраздел «13» целевая статья «9990000590» вместо группы, подгруппы видов расходов «240» указано «200» (бюджетные ассигнования на 2022 г. – 5 955,2 тыс.руб., 2023 г. – 5 986,0 тыс.руб., 2024 г. – 4 919,0 тыс.руб.).

2) В приложении 5 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов» неверно указано наименование иного межбюджетного трансферта.

По строке № 41 вместо «Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» указано «Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (бюджетные ассигнования на 2022 г. – 499 501,4 тыс.руб.).

В ходе экспертизы проекта Решения о бюджете подтверждено соответствие его текстовой части и структуры требованиям бюджетного законодательства.

Оценка текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете

Наименование критерия	Результаты оценки
Критерий соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства	соответствует

3. Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения о бюджете

Оценка правильности применения бюджетной классификации проводилась с учетом требований гл.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Минфина России от 06.06.2021 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ Минфина России № 85н) по следующим критериям:

1) *критерий единства назначения кодов бюджетной классификации:* назначение кодов бюджетной классификации на условиях единства для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации;

2) *критерий стабильности (преемственности) назначения кодов бюджетной классификации:* назначение кодов бюджетной классификации на условиях стабильности, преемственности кодов бюджетной классификации отчетного, текущего и очередного финансового года и планового периода.

Критерий единства назначения кодов бюджетной классификации

При формировании кодов бюджетной классификации в проекте Решения о бюджете использовалась единая разрядность (двадцатизначная) для кодов классификации доходов бюджета, кодов классификации расходов бюджета и кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета, согласно гл.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказу Минфина России № 85н.

Коды целевых статей в расходной части проекта Решения о бюджете соответствуют перечню кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Тула, утвержденному приказом финансового

управления администрации города Тулы от 02.11.2021 № 61 «О порядке применения бюджетной классификации».

В ходе экспертизы проекта Решения о бюджете подтверждено назначение кодов бюджетной классификации на условиях единства для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Критерий стабильности (преемственности) назначения кодов бюджетной классификации

При назначении кодов бюджетной классификации групп, подгрупп, разделов, подразделов в проекте Решения о бюджете соблюден принцип стабильности (преемственности) назначения кодов, использованных для очередного финансового года и планового периода, в соответствии с приказом Минфина России № 85н и приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

В ходе экспертизы проекта Решения о бюджете подтверждена стабильность (преемственность) назначения кодов бюджетной классификации.

Оценка правильности применения бюджетной классификации

Наименование критерия	Результаты оценки
Критерий единства назначения кодов бюджетной классификации	соответствует
Критерий стабильности (преемственности) назначения кодов бюджетной классификации	соответствует

4. Анализ и оценка полноты, достоверности и законности отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений

Формирование доходной части бюджета муниципального образования город Тула на 2022–2024 годы оценивалось по следующим критериям:

1) *критерий законности*: законность отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений;

2) *критерий полноты*: полнота отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений;

3) *критерий достоверности*: достоверность отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений.

Критерий законности

В ходе анализа доходной части проекта Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов установлено, что она сформирована в соответствии со ст.61.2, ст.62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.55 Федерального закона от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131–ФЗ), ст.3 Закона Тульской области от 11.11.2005 № 639–ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» (далее – Закон Тульской области № 639–ЗТО).

Согласно ст.61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом Решения о бюджете в налоговые доходы включены следующие подгруппы доходов:

- налоги на прибыль, доходы;
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации;

- налоги на совокупный доход;
- налоги на имущество;
- государственная пошлина.

В соответствии со ст.62 Бюджетного кодекса Российской Федерации к неналоговым доходам в проекте Решения о бюджете отнесены:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- платежи при пользовании природными ресурсами;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба;
- прочие неналоговые доходы.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону № 131–ФЗ, Закону Тульской области № 639–ЗТО в безвозмездные поступления включены дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, поступающие из бюджета Тульской области.

В ходе экспертизы доходных источников в проекте Решения о бюджете подтверждена законность их отражения в доходной части бюджета, в том числе поступающих в порядке межбюджетных отношений.

Критерий полноты

В проекте Решения о бюджете доходы бюджета муниципального образования на 2022 год прогнозируются в сумме 20 528 158,9 тыс.руб. (Приложение 2), из них налоговые и неналоговые доходы составляют 10 334 201,7 тыс.руб., или 50,34% от общей суммы доходов, безвозмездные поступления – 10 193 957,2 тыс.руб., или 49,66% (Приложение 3).

Прогнозируемый объем доходов бюджета на плановый период:

- в 2023 году объем доходов составляет 19 505 148,5 тыс.руб., в том числе:
 - налоговые и неналоговые доходы – 10 942 113,2 тыс.руб., или 56,10% от общего объема доходов бюджета;
 - безвозмездные поступления – 8 563 035,3 тыс.руб., или 43,90%;
- в 2024 году объем доходов составляет 20 067 383,0 тыс.руб., в том числе:
 - налоговые и неналоговые доходы – 11 665 503,4 тыс.руб., или 58,13% от общего объема доходов бюджета;
 - безвозмездные поступления в сумме 8 401 879,6 тыс.руб., или 41,87%.

В ходе проведения анализа проекта Решения о бюджете установлено, что расчеты объемов поступлений в доходную часть бюджета, примененные при разработке проекта Решения о бюджете, производились на основе:

- показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- отчетов налоговых органов о начисленных и уплаченных в бюджет налогах за 2020 год;
- динамики поступления доходов в 2021 году и в предшествующих периодах;
- оценки поступления отдельных видов налогов и сборов в текущем году и прогноза на 2022–2024 годы организаций по администрируемым видам доходов.

Объемы налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, включенных в доходную часть бюджета муниципального образования город Тула соответствуют Бюджетному прогнозу.

Доходы бюджета муниципального образования город Тула сформированы за счет доходов от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов в соответствии с нормативами, установленными действующим законодательством, местных налогов и

сборов, задолженности по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам, неналоговых доходов с учетом изменений и дополнений нормативных правовых актов Российской Федерации, Тульской области и муниципального образования город Тула, вступающих в силу с 1 января 2022 года, а также за счет безвозмездных поступлений.

В ходе проведенного анализа проекта Решения о бюджете установлено, что доходная часть бюджета в виде безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации рассчитана исходя из предварительных объемов безвозмездных поступлений из бюджета Тульской области в бюджет муниципального образования город Тула, на основе проекта закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Таким образом, доходы в доходной части бюджета, в том числе доходы, поступающие в порядке межбюджетных отношений, в проекте Решения о бюджете отражены в полном объеме.

Критерий достоверности

В ходе проведенного сравнительного анализа доходной части проекта Решения о бюджете и ожидаемого исполнения за 2021 год отмечена положительная динамика темпов роста доходов в 2022 г., а именно: увеличение объема доходной части бюджета на 1 222 332,2 тыс.руб., или на 6,33%, с 19 305 826,7 тыс.руб. до 20 528 158,9 тыс.руб. (Приложение 4).

В плановом периоде 2023 и 2024 годов отмечено:

снижение объемов доходной части бюджета в 2023 г. на 1 023 010,4 тыс.руб., или на 4,98%, с 20 528 158,9 тыс.руб. до 19 505 148,5 тыс.руб.;

увеличение объемов доходной части бюджета в 2024 г. на 562 234,5 тыс.руб., или на 2,88%, с 19 505 148,5 тыс.руб. до 20 067 383,0 тыс.руб.

В целом объем доходной части бюджета на 2024 г. выше ожидаемого уровня исполнения за 2021 г. на 761 556,3 тыс.руб., или на 3,94%.

Данная тенденция обусловлена, стабильным ростом объемов налоговых доходов.

Так, согласно Расчетам по доходным источникам, составленным на основе данных главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Тула, спрогнозирован рост доходов к предыдущему финансовому году в следующих объемах:

«Налоги на прибыль, доходы»

- в 2022 г. – 495 534,1 тыс.руб., или на 8,56%,
- в 2023 г. – 403 608,0 тыс.руб., или на 6,42%,
- в 2024 г. – 445 368,1 тыс.руб., или на 6,66%;

«Налоги на совокупный доход»

- в 2022 г. – 259 771,3 тыс.руб., или на 17,45%,
- в 2023 г. – 169 794,6 тыс.руб., или на 9,71%,
- в 2024 г. – 233 732,1 тыс.руб., или на 12,19%;

«Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации»

- в 2022 г. – 42 888,9 тыс.руб., или на 21,24%,
- в 2023 г. – 601,4 тыс.руб., или на 0,25%,
- в 2024 г. – 11 131,4 тыс.руб., или на 4,54%;

«Налоги на имущество»

- в 2022 г. – 38 185,0 тыс.руб., или на 3,12%,
- в 2023 г. – 44 732,7 тыс.руб., или на 3,54%,
- в 2024 г. – 47 788,1 тыс.руб., или на 3,65%;

«Государственная пошлина»

- в 2022 г. – 5 999,3 тыс.руб., или на 5,83%,
- в 2023 г. – 5 706,7 тыс.руб., или на 5,24%,

- в 2024 г. – 6 009,1 тыс.руб., или на 5,24%.

Вместе с тем, в части безвозмездных поступлений рост общего объема доходов отмечен только в 2022 г., уменьшение объемов поступающих дотаций и субсидий компенсируется увеличением субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В плановом периоде 2023–2024 годов наблюдается существенное снижение объемов безвозмездных поступлений по отношению к предшествующему году, в основном за счет субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) и иных межбюджетные трансфертов.

Так, в соответствии с проектом Решения о бюджете отмечено увеличение объемов субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации по отношению к предшествующему году в следующих объемах:

– в 2022 г. на 486 511,4 тыс.руб., или на 8,51%, с 5 715 007,0 тыс.руб. до 6 201 518,4 тыс.руб.;

– в 2023 г. на 328 778,5 тыс.руб., или на 5,30%, с 6 201 518,4 тыс.руб. до 6 530 296,9 тыс.руб.;

– в 2024 г. на 228 893,4 тыс.руб., или на 3,51%, с 6 530 296,9 тыс.руб. до 6 759 190,3 тыс.руб.

Изменение объема субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) по отношению к предшествующему году:

– уменьшение в 2022 г. на 279 059,0 тыс.руб., или на 13,52%, с 2 063 563,7 тыс.руб. до 1 784 504,7 тыс.руб.;

– уменьшение в 2023 г. на 599 112,7 тыс.руб., или на 33,57%, с 1 784 504,7 тыс.руб. до 1 185 392,0 тыс.руб.;

– увеличение в 2024 г. на 196 859,3 тыс.руб., или на 16,61%, с 1 185 392,0 тыс.руб. до 1 382 251,3 тыс.руб.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации по отношению к предшествующему году:

– уменьшение в 2022 г. на 28 441,8 тыс.руб., или на 42,86%, с 66 352,6 тыс.руб. до 37 910,8 тыс.руб.;

– увеличение в 2023 г. на 2 451,1 тыс.руб., или на 6,47%, с 37 910,8 тыс.руб. до 40 361,9 тыс.руб.;

– увеличение в 2024 г. на 2 649,9 тыс.руб., или на 6,57%, с 40 361,9 тыс.руб. до 43 011,8 тыс.руб.

Иные межбюджетные трансферты по отношению к предшествующему году:

– увеличение в 2022 г. на 403 764,5 тыс.руб., или на 23,10%, с 1 747 578,6 тыс.руб. до 2 151 343,1 тыс.руб.;

– уменьшение в 2023 г. на 1 344 358,6 тыс.руб., или на 62,49%, с 2 151 343,1 тыс.руб. до 806 984,5 тыс.руб.;

– уменьшение в 2024 г. на 589 558,3 тыс.руб., или на 73,06%, с 806 984,5 тыс.руб. до 217 426,2 тыс.руб.

В остальном объемы дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет муниципального образования город Тула из бюджета Тульской области, соответствуют проекту закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Неналоговые доходы, спрогнозированные на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов – министерством имущественных и земельных отношений Тульской области, управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тульской области, комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, управлением по административно–техническому надзору администрации города Тулы, управлением экономического развития администрации города Тулы, управлением по благоустройству администрации города Тулы и иными главными администраторами доходов, также демонстрируют снижение

общего объема поступлений от закрепленных доходных источников, в том числе за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, штрафов, санкций, возмещения ущерба, как в 2022 году, так и в плановом периоде 2023–2024 годов.

По иным доходным источникам в части неналоговых доходов наблюдаются незначительные изменения по отношению к доходам в целом.

Проведенной экспертизой установлено, что объемы поступлений в доходную часть бюджета, запланированные в проекте Решения о бюджете, соответствуют показателям Реестра источников доходов бюджета муниципального образования город Тула.

При анализе Реестра источников доходов бюджета муниципального образования город Тула отмечено отсутствие перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Тула, утвержденного администрацией города Тулы.

Согласно информации финансового органа (исх.№ фу/вх–731/1 от 16.11.2021) во исполнение статей 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в настоящее время разрабатывается проект правового акта администрации города Тулы об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Тула и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула, который планируется утвердить до 31.12.2021.

При проведении структурного анализа доходной части бюджета отмечено незначительное изменение удельного веса по видам доходов в 2022–2024 годах. В 2022 году и в плановом периоде 2023–2024 годов налоговые и неналоговые доходы будут составлять не менее 50% всех доходов бюджета (Приложение 3).

В ходе оценки соответствия структуры и объемов налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений Реестру источников доходов бюджета муниципального образования город Тула, проекту закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» достоверность доходной части бюджета в проекте Решения о бюджете подтверждена.

Оценка достоверности, полноты и законности отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений бюджета

Наименование критерия	Результаты оценки
Критерий законности	соответствует
Критерий полноты	соответствует
Критерий достоверности	соответствует

5. Анализ и оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета

Формирование расходной части бюджета муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов оценивалось по следующим критериям:

1) *критерий правомерности*: правомерность установления расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период, в частности, соблюдения законодательно установленного разграничения компетенции между уровнями государственной власти и местного самоуправления;

2) *критерий достаточности*: достаточность запланированных ассигнований для исполнения установленных расходных обязательств муниципального образования;

3) *критерий законности и целевого направления*: законность отражения расходов в расходной части бюджета, их целевое направление.

Критерий правомерности

Планирование расходной части бюджета осуществлялось на основе действующей бюджетной сети получателей бюджетных средств муниципального образования город Тула в соответствии с расходными обязательствами согласно ст.86 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отраженными в соответствии со ст.87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в своде реестра расходных обязательств муниципального образования город Тула, с учетом полномочий на решение вопросов местного значения согласно ст.16 Федерального закона № 131–ФЗ и действующих расходных полномочий, переданных муниципальному образованию город Тула от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с выделением общих условно утвержденных расходов (в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Объемы бюджетных ассигнований расходной части бюджета, запланированные в проекте Решения о бюджете, соответствуют показателям планового Реестра расходных обязательств муниципального образования город Тула, включающего перечень законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

Таким образом, правомерность установления расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период, в частности, соблюдение законодательно установленного разграничения компетенции между уровнями государственной власти и местного самоуправления, подтверждена.

Критерий достаточности

Формирование расходной части бюджета муниципального образования город Тула на 2022–2024 годы осуществлялось с учетом обеспечения сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования город Тула; сохранения в 2022–2024 годах достигнутых соотношений заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации; достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами; участия в реализации приоритетных региональных проектов; мониторинга сложившихся цен и экономии бюджетных средств в текущем году; оценки исполнения бюджета муниципального образования город Тула за 2021 год, выполнения поставленных перед муниципальным образованием город Тула задач.

Общая сумма расходов на 2022 год запланирована проектом Решения о бюджете в объеме 21 354 895,0 тыс.руб. (Приложение 5).

Увеличение расходной части бюджета в 2022 году от ожидаемого исполнения за 2021 год составляет 975 606,3 тыс.руб., или 4,79%, с 20 379 288,7 тыс.руб. до 21 354 895,0 тыс.руб.

В плановом периоде расходная часть бюджета составляет:

– в 2023 году – 20 161 675,3 тыс.руб. (в том числе условно утвержденные расходы – 290 006,0 тыс.руб.);

– в 2024 году – 20 650 658,2 тыс.руб. (в том числе условно утвержденные расходы – 612 632,4 тыс.руб.).

Объем расходной части бюджета соответствует Бюджетному прогнозу.

При проведении анализа структуры расходной части бюджета (Приложение 6) отмечено, что в 2022 году 90,47% объема расходов приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в сферах:

- образования – 10 258 804,5 тыс.руб. (48,04% от общей суммы расходов);
- национальной экономики – 3 978 640,2 тыс.руб. (18,63%);
- жилищно–коммунального хозяйства – 3 458 760,9 тыс.руб. (16,20%);
- общегосударственных вопросов – 1 623 492,6 тыс.руб. (7,60%).

Отмечено значительное увеличение бюджетных ассигнований по подразделу «0503 Благоустройство» (раздел «0500 Жилищно-коммунальное хозяйство») по отношению к ожидаемому исполнению бюджета в 2021 году – на 1 428 311,0 тыс.руб., или в 2,3 раза, с 1 073 161,3 тыс.руб. до 2 501 472,3 тыс.руб. (Приложение 5).

В плановом периоде 2023–2024 годов отмечено незначительное изменение удельных долей разделов расходной части бюджета.

В соответствии со ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 4 проекта Решения о бюджете предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования город Тула (Приложение 2):

- на 2022 год – 2 090 802,0 тыс.руб.;
- на 2023 год – 880 925,8 тыс.руб.;
- на 2024 год – 262 272,2 тыс.руб.

Объемы запланированных бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2022 г. и в плановом периоде 2023 –2024 гг. соответствуют объемам его доходных источников согласно Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования город Тула, утвержденному решением Тульской городской Думы от 17.07.2013 № 63/1424 (Приложение 7).

Пунктом 11 проекта Решения о бюджете в составе расходов бюджета муниципального образования город Тула предусматривается создание резервного фонда администрации города Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в объеме 15 000,0 тыс.руб. ежегодно, на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (Приложение 2).

Запланированные суммы расходов на создание резервного фонда в 2022 г. и в плановом периоде 2023–2024 гг. не превышают предела (3% утвержденного общего объема расходов бюджета), что соответствует ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе анализа ведомственной структуры бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) отмечена концентрация средств бюджета в объеме 51 550 708,6 тыс.руб. (84,14% расходной части бюджета за 2022–2024 гг. без учета условно утвержденных расходов) в рамках расходов группы из пяти ГРБС (Приложения 8, 9), в том числе:

- управление образования администрации города Тулы (бюджетные ассигнования – 28 255 829,4 тыс.руб., 46,12%);
- управление по благоустройству администрации города Тулы (7 748 719,9 тыс.руб., 12,65%);
- управление по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы (7 622 545,4 тыс.руб., 12,44%);
- управление градостроительства и архитектуры администрации города Тулы (4 182 482,6 тыс.руб., 6,83%);
- администрация муниципального образования город Тула (3 741 131,3 тыс.руб., 6,11%).

Общий объем непрограммных расходов согласно проекту Решения о бюджете запланирован (Приложение 10):

- в 2022 году в сумме 2 521 741,2 тыс.руб.;
- в 2023 году в сумме 2 122 672,7 тыс.руб.;
- в 2024 году в сумме 2 284 093,3 тыс.руб.

В ходе проведения анализа бюджетных ассигнований, включенных в расходную часть бюджета, установлено, что при планировании расходов бюджета были соблюдены нормы и требования гл.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе сравнительного анализа объемов бюджетных ассигнований расходной части бюджета, запланированных в проекте Решения о бюджете, и показателей планового Реестра расходных обязательств муниципального образования город Тула, включающего оценку объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств, отклонений не выявлено.

Таким образом, в проекте Решения о бюджете обеспечена достаточность запланированных ассигнований для исполнения установленных расходных обязательств муниципального образования город Тула.

Критерий законности и целевого направления

Проведенным анализом распределения бюджетных ассигнований по направлениям расходов установлено соответствие действующему перечню целевых статей классификации расходов бюджета муниципального образования город Тула, утвержденному приказом финансового управления администрации города Тулы от 02.11.2021 № 61 «О Порядке применения бюджетной классификации» (Приложение 11).

При структурном анализе распределения бюджетных ассигнований по направлениям расходов отмечены незначительные колебания удельного веса ассигнований в плановом периоде 2023–2024 годов (Приложение 12).

Проектом Решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году и в плановом периоде 2023–2024 годов. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержден пунктом 7 проекта Решения о бюджете (Приложение 13), в том числе:

2022 г. – 126 213,1 тыс.руб.;

2023 г. – 131 299,6 тыс.руб.;

2024 г. – 133 772,4 тыс.руб.

Значительная часть расходов бюджета муниципального образования город Тула за счет средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится на исполнение государственных полномочий.

Сравнительным анализом объемов запланированных бюджетных ассигнований, включенных в расходы бюджета и исполняемых за счет средств бюджета субъекта, и объемов запланированных безвозмездных поступлений из бюджета субъекта, отклонений не выявлено (Приложение 14).

Расходы за счет средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланированы в объемах:

– в 2022 г. в сумме 10 175 277,0 тыс.руб.;

– в 2023 г. в сумме 8 563 035,3 тыс.руб.;

– в 2024 г. в сумме 8 401 879,6 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования за счет местного бюджета на исполнение расходных обязательств муниципального образования город Тула, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии и дотация, в объеме, необходимом для их исполнения, запланированы по одноименным направлениям расходов за счет средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в следующих объемах (Приложение 15):

– в 2022 г. в сумме 435 616,2 тыс.руб.;

– в 2023 г. в сумме 658 915,7 тыс.руб.;

– в 2024 г. в сумме 559 358,7 тыс.руб.

В ходе проведенного анализа бюджетных ассигнований по направлениям расходов бюджетной классификации подтверждены законность их отражения в проекте Решения о бюджете и целевое направление.

Оценка запланированных ассигнований в расходной части бюджета

Наименование критерия	Результаты оценки
Критерий правомерности	соответствует
Критерий достаточности	соответствует
Критерий законности и целевого направления	соответствует

6. Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств муниципального бюджета, объемам бюджетных обязательств, утвержденных муниципальными правовыми актами

Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию в проекте Решения о бюджете, проводилась по следующим критериям:

1) *критерий соответствия требованиям, установленным ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации:* соответствие проекта Решения о бюджете требованиям, установленным ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) *критерий финансового обеспечения муниципальных программ:* оценка объемов финансирования муниципальных программ, в том числе по годам и кодам бюджетной классификации.

Критерий соответствия требованиям, установленным ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Формирование бюджета муниципального образования город Тула осуществлено с использованием программно–целевых принципов.

В 2022–2023 годах запланировано к реализации 26 муниципальных программ, в 2024 году – 25 (Приложение 16).

На дату внесения проекта Решения о бюджете постановлениями администрации города Тулы утверждены все муниципальные программы.

На дату утверждения Заключения две муниципальные программы имеют сроки реализации до 2023 года включительно:

– муниципальная программа «Доступная среда» – 2017–2023 годы;

– муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» – 2018–2023 годы.

Согласно представленным с проектом Решения проектам изменений в паспорта муниципальных программ муниципального образования город Тула:

срок реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» продлен до 2024 года;

муниципальная программа «Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования город Тула» переименована в «Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального образования город Тула»;

муниципальная программа «Формирование современной городской среды на 2018–2024 годы» переименована в «Формирование современной городской среды» и срок ее действия продлен до 2030 года.

С учетом положений п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формирования, реализации и

оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Тула, утвержденным постановлением администрации города Тулы от 16.09.2013 № 3117, постановление администрации города Тулы о внесении изменений в ранее утвержденную муниципальную программу, направленных на приведение в соответствие с решением Тульской городской Думы об утверждении бюджета муниципального образования город Тула на соответствующий финансовый год и плановый период, подлежит принятию не позднее трех месяцев со дня вступления в силу указанного решения.

Сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ, запланированных к реализации проектом Решения о бюджете, на соответствие объемам финансирования, указанным в проектах изменения паспортов муниципальных программ, отклонений не выявил (Приложение 17).

Проект Решения о бюджете соответствует требованиям, установленным ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Критерий финансового обеспечения муниципальных программ

В ходе проведенного анализа проекта Решения о бюджете в части бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ установлено, что расходы на реализацию муниципальных программ составляют (Приложение 18):

- в 2022 году – 18 833 153,8 тыс.руб., или 88,2% от расходной части бюджета;
- в 2023 году – 17 748 996,5 тыс.руб., или 89,3% от расходной части бюджета без учета условно утвержденных расходов;
- в 2024 году – 17 753 932,5 тыс.руб., или 88,6% от расходной части бюджета без учета условно утвержденных расходов.

Отмечено увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ (Приложение 16):

- в 2022 г. на 1 743 900,3 тыс.руб., или на 10,20%;
- в 2023 г. на 1 666 708,0 тыс.руб., или на 10,36%;
- в 2024 г. на 4 249 232,5 тыс.руб., или на 31,46%.

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2022–2024 гг., запланированных проектом Решения о бюджете, по отношению к ресурсному обеспечению действующих муниципальных программ (в редакции на 15.11.2021) отмечены по следующим видам расходов:

2022 год

субсидии бюджетным учреждениям увеличение на 973 432,7 тыс.руб., или на 11,64%;

иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд увеличение на 811 296,1 тыс.руб., или на 23,69%;

бюджетные инвестиции уменьшение на 148 120,9 тыс.руб., или на 4,96%;

субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг увеличение на 141 500,0 тыс.руб., или в 14,3 раз;

обслуживание муниципального долга уменьшение на 140 224,2 тыс.руб., или на 23,62%;

2023 год

субсидии бюджетным учреждениям увеличение на 1 299 521,3 тыс.руб., или на 15,25%;

обслуживание муниципального долга увеличение на 219 667,2 тыс.руб., или на 47,62%;

субсидии автономным учреждениям увеличение на 209 208,8 тыс.руб., или на 42,59%;

бюджетные инвестиции уменьшение на 203 978,6 тыс.руб., или на 9,57%;

2024 год

субсидии бюджетным учреждениям увеличение на 2 554 862,6 тыс.руб., или на 33,62%;

субсидии автономным учреждениям увеличение на 392 174,1 тыс.руб., или на 104,40%;

бюджетные инвестиции увеличение на 351 373,1 тыс.руб., или на 44,82%;

обслуживание муниципального долга увеличение на 306 234,3 тыс.руб., или на 66,38%;

субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг увеличение на 263 810,6 тыс.руб., или в 25,8 раз;

иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд увеличение на 198 032,5 тыс.руб., или на 6,00%.

В рамках реализации муниципальных программ в 2022–2024 годах планируется продолжить участие в семи региональных проектах (Приложение 19): «Культурная среда», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Содействие занятости», «Дорожная сеть» (с 2022 г. – «Региональная и местная дорожная сеть»).

Объемы бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ, запланированных к реализации проектом Решения о бюджете, соответствуют Бюджетному прогнозу и Реестру расходных обязательств.

Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств муниципального бюджета объемам бюджетных обязательств, утвержденных муниципальными правовыми актами

Наименование критерия	Результаты оценки
Критерий соответствия требованиям, установленным ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации	соответствует
Критерий финансового обеспечения	соответствует

7. Оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета

Оценка сбалансированности проекта бюджета проводилась по критериям:

1) *критерий дефицитности*: соответствие объема дефицита пределу, установленному ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) *критерий достаточности*: соответствие перечня источников финансирования дефицита бюджета ст.96 Бюджетного кодекса Российской Федерации, достаточность источников финансирования дефицита бюджета.

Критерий дефицитности

Проект решения о бюджете сформирован с дефицитом (Приложение 20).

Планируемый дефицит бюджета муниципального образования город Тула в 2022 году составит 826 736,1 тыс.руб., в 2023 году – 656 526,8 тыс.руб., в 2024 году – 583 275,2 тыс.руб.

Объемы дефицита бюджета соответствуют Бюджетному прогнозу.

С учетом нормы, содержащейся в п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем планируемого дефицита бюджета на 2022 год составляет 8,0% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2023 год – 6,0%, на 2024 год – 5,0%.

Таким образом, объем дефицита бюджета в 2022 году и в плановом периоде 2023 – 2024 годов не превышает предел, установленный ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Критерий достаточности

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в проекте Решения о бюджете указаны кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме на 2022 год – 826 736,1 тыс.руб., на 2023 год – 656 526,8 тыс.руб., на 2024 год – 583 275,2 тыс.руб. (Приложение 21).

В результате проведенного анализа состава источников финансирования дефицита бюджета установлено:

- перечень источников финансирования дефицита бюджета соответствует ст.96 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- общий объем источников финансирования дефицита достаточен для покрытия дефицита бюджета.

Таким образом, состав источников финансирования дефицита бюджета достаточен и соответствует ст.96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета

Наименование критерия	Результаты оценки
Критерий дефицитности	соответствует
Критерий достаточности	соответствует

8. Оценка параметров муниципального долга, привлечения и погашения кредитов

Оценка параметров муниципального долга, привлечения и погашения кредитов проводилась по критерию соответствия статьям 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Критерий соответствия

В ходе проведенного анализа параметров муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов, предлагаемых к утверждению проектом Решения о бюджете, установлено:

- объем муниципальных заимствований соответствует ст.106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Приложение 22);
- значения верхних пределов муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода соответствуют ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (приложения 22, 23);
- объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Приложение 22).

Экспертиза проекта Решения о бюджете подтвердила его соответствие статьям 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка параметров муниципального долга, привлечения и погашения кредитов

Наименование критерия	Результаты оценки
Критерий соответствия ст. 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации	соответствует

9. Выводы

Проект Решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», материалы и документы, представленные к нему, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе; применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта бюджета соответствует ст.18 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказу Минфина России № 85н; формирование доходной и расходной частей бюджета осуществлено с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2022–2024 годы, особенностей налоговой политики и бюджетной политики города Тулы.

На основании вышеизложенного, контрольная комиссия муниципального образования город Тула предлагает рассмотреть и утвердить проект Решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложения: на 51 листе в 1 экз.

Председатель контрольной комиссии
муниципального образования город Тула



Н.С. Фатеева

Исполнители:

Броцман И.Ю., Шорникова Ю.В.,

Абрамова А.Ю., Афанасьева А.А., тел. 31-11-34