



**КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА
300041, г.Тула, Учетный переулок, д.3. телефон: (4872) 36-49-39**

Информация

по итогам экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ предоставленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления налоговых льгот и их влияние на сбалансированность бюджета муниципального образования город Тула в 2019-2020 годах (параллельное со счетной палатой Тульской области)».

Контрольной комиссией муниципального образования город Тула в соответствии с Решением о проведении параллельных экспертно-аналитических мероприятий счетной палаты Тульской области и контрольной комиссии муниципального образования город Тула от 01.06.2021, п.2.2.2 плана работы на 2021 год, утвержденного распоряжением контрольной комиссии от 29.12.2020 № 06-01/67-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ предоставленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления налоговых льгот и их влияние на сбалансированность бюджета муниципального образования город Тула в 2019-2020 годах (параллельное со счетной палатой Тульской области)».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Финансовое управление администрации города Тулы (далее – Финансовое управление);

Управление экономического развития администрации города Тулы (далее – Управление экономического развития).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В исследуемом периоде льготное налогообложение на территории муниципального образования город Тула регулировалось решением Тульской городской Думы от 13.07.2005 № 68/1311 «О земельном налоге» (далее – Положение о земельном налоге) и решением Тульской городской Думы от 28.11.2014 № 4/75 «Об установлении и введении в действие на территории муниципального образования город Тула налога на имущество физических лиц» (далее – Решение о налоге на имущество физических лиц).

Муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена в соответствии с разделом 3 Положения о земельном налоге:

в 2019 году для 15 категорий налогоплательщиков (4 категории – налогоплательщиков – юридических лиц, 11 категорий налогоплательщиков – физических лиц);

в 2020 году для 16 категорий налогоплательщиков (5 категорий – налогоплательщиков – юридических лиц, 11 категорий налогоплательщиков – физических лиц).

Для поддержки наиболее пострадавшей категории налогоплательщиков с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году решением Тульской городской Думы от 15.07.2020 № 12/246 освобождены от уплаты земельного налога организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, являющиеся получателями различных грантов, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг (за период владения объектом налогообложения с 1 января по 31 декабря 2020 года).

Муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц в соответствии с Решением о налоге на имущество физических лиц установлена для 4 категорий налогоплательщиков.

Общая сумма налоговых расходов бюджета муниципального образования город Тула, вызванных предоставлением льгот по местным налогам, в 2019 году составила 106 360,5 тыс.руб., в том числе:

- по земельному налогу – 96 769,5 тыс.руб.;
- по налогу на имущество физических лиц – 9 591,0 тыс.руб.

Общий объем налоговых расходов в 2019 году увеличился на 14 096,2 тыс.руб. или на 15,3% по сравнению с 2018 годом, что свидетельствует о востребованности налоговых расходов.

Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования города Тулы составила 1,2%.

Основной объем налоговых расходов муниципального образования город Тула в 2019 году в размере 84 193,0 тыс.руб. или 79,2% приходится на технические налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета, и направлены на исключение встречных финансовых потоков.

Всего налоговыми льготами по земельному налогу в 2019 году воспользовались 118 из 138 вышеуказанных учреждений (85,5%).

Социальные налоговые расходы сложились в объеме 22 167,5 тыс.руб. или 20,8% налоговых расходов муниципального образования город Тула в 2019 году, в том числе:

– 12,7% – для государственных учреждений, оказывающих услуги парков культуры и отдыха, и государственных учреждений ветеринарии Тульской области (льготой воспользовались 3 юридических лица из общей численности налогоплательщиков – юридических лиц 1992 ед.);

– 87,3% – для социально-незащищенных слоев населения по имущественным налогам (льготой воспользовались 5096 физических лиц из общей численности налогоплательщиков 504 277 чел.).

Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот регулировался постановлениями администрации города Тулы.

По результатам оценки технические налоговые расходы, представленные в 2019 году налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета и направленные на оптимизацию встречных бюджетных финансовых потоков признаны целесообразными.

Применение указанного вида налоговых льгот позволило снизить бюджетные расходы на финансирование данной категории налогоплательщиков, что способствовало высвобождению финансовых ресурсов в сумме 84 193,0 тыс.руб. для достижений целей социально-экономической политики по развитию муниципального образования город Тула.

Социальные налоговые расходы, представленные в 2019 году налоговыми льготами по имущественным налогам признаны целесообразными.

Результативность налоговых льгот, представленных социально незащищенным группам населения, обусловлена их социальной значимостью, направленностью на снижение налогового бремени населения и на рост уровня и качества жизни граждан.

Результативность социальных налоговых расходов по 2 категориям налогоплательщиков-юридических лиц (государственных учреждений, оказывающих услуги парков культуры и отдыха, государственных учреждений ветеринарии Тульской области) обусловлена тем, что указанные учреждения содействуют решению вопросов местного значения по созданию условий для массового отдыха жителей муниципального образования, проведения мероприятий по охране окружающей среды, по созданию условий для развития

сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Общая сумма предоставленных социальных льгот за 2019 год увеличилась на 11 361,2 тыс.руб. и составила 22 167,5 тыс.руб. (в 2018 году – 10 806,3 тыс.руб.), что свидетельствует о важности и востребованности данных социальных налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования город Тула за 2020 год будут размещены Финансовым управлением на официальном сайте администрации муниципального образования город Тула в срок до 1 октября 2021 года.

Управлением экономического развития не оформлено заключение по результатам оценки эффективности и объема предоставленных в 2020 году налоговых льгот (установленный срок до 1 июля года, следующего за годом предоставления льгот);

Не размещены на официальном сайте администрации муниципального образования город Тула в сети Интернет результаты оценки эффективности и объем предоставленных налоговых льгот за 2020 год (установленный срок до 1 августа года, следующего за годом предоставления льгот).

В соответствии с информацией, представленной Управлением экономического развития оценка эффективности налоговой льготы, предоставленной в 2020 году организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг, будет проведена в рамках оценки налоговых расходов муниципального образования город Тула за 2020 год.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Тульскую городскую Думу и доведен до сведения главы администрации города Тулы.

Председатель контрольной комиссии
муниципального образования город Тула



Н.С. Фатеева