



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ТУЛА
КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА

Заключение № 02-04/ПР-3-20 от 14.02.2020

на проект решения Тульской городской Думы
«О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе
в муниципальном образовании город Тула», утвержденное
решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095»

Заключение контрольной комиссии муниципального образования г. Тула (далее – Заключение) на проект решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденным решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О контрольной комиссии муниципального образования город Тула», утвержденным решением Тульской городской Думы от 27.05.2009 № 68/1512.

По результатам проведения экспертизы проекта Решения установлено следующее.

1. Подпунктами 1.1, 1.2 проекта Решения уточняются формулировки в части полномочий Тульской городской Думы и финансового управления администрации города Тулы при предоставлении муниципальных гарантий.

2. Изменения, предусмотренные подпунктами 1.3 – 1.4 проекта Решения, касаются изменения перечня иных показателей, утверждаемых решением о бюджете, в том числе:

2.1. Исключается показатель предельного объема муниципального долга в соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (применительно к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов) (подпункт 1.3.1 проекта Решения);

2.2. В случае предоставления юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, бюджетных инвестиций, не предусматривается утверждение отдельного приложения с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций (подпункт 1.3.2 проекта Решения);

2.3. Исключается показатель объема ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными казенными учреждениями (подпункт 1.3.3 проекта Решения);

2.4. В составе ведомственной структуры расходов не предусмотрено утверждение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из вышестоящего бюджета, по каждому инвестиционному проекту (подпункт 1.4 проекта Решения).

Необходимо учитывать, что ранее при проведении экспертизы проекта бюджета в том числе осуществлялся анализ бюджетных инвестиций (по составу инвестиционных проектов и объемам их финансирования) прежде всего в части переходящих объектов. Предлагаемые изменения исключают подобный анализ.

Отсутствие привязки бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, утвержденных решением о бюджете, к конкретным инвестиционным проектам не способствует обеспечению внутреннего контроля на этапах исполнения бюджета.

3. Изменения, предлагаемые подпунктом 1.5 проекта Решения, касаются условий внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе:

3.1. При перераспределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности между объектами в пределах объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующих муниципальных программ обязательное внесение изменений в муниципальные программы не требуется (подпункт 1.5.1 проекта Решения).

Указанное изменение влечет риски допущения несоответствия бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи и решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

3.2 Полномочия финансового органа дополнены правом внесения в сводную бюджетную роспись новых кодов классификации расходов бюджетов без внесения изменений в решение Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограмм и мероприятий муниципальной программы, между главными распорядителями средств бюджета муниципального образования город Тула, разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов на основании внесенных в установленном порядке изменений в муниципальную программу в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию соответствующей муниципальной программы (подпункт 1.5.2 проекта Решения).

4. Проектом Решения предлагается дополнить подпункт 5.2.4 Положения о бюджетном процессе абзацем следующего содержания:

«Средства бюджета муниципального образования город Тула, указанные в абзаце пятом пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, предусматриваются главным распорядителям средств бюджета муниципального образования город Тула в соответствии с решением Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула.»

По результатам проведения экспертизы проекта решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095» нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации не установлено.

Председатель

Исполнитель:

Броцман И.Ю., тел. 31-11-34



Н.С. Фатеева