

**КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА**

**300041, г.Тула, Учетный переулок, д.3. телефон: (4872) 36-49-39**

## Информация

## по итогам контрольного мероприятия

### «Проверка реализации Закона Тульской области от 20.07.2011 № 1619-ЗТО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов»

### за 2013 год и истекший отчетный период 2014 года»

Контрольная комиссия муниципального образования город Тула в соответствии с разделами 9, 10 Положения «О контрольной комиссии муниципального образования город Тула», утвержденного решением Тульской городской Думы от 27.05.2009 № 68/1512, Соглашением о сотрудничестве между счетной палатой Тульской области и контрольной комиссией муниципального образования город Тула от 27.06.2013, планом работы счетной палаты Тульской области на 2014 год, утвержденным распоряжением председателя счетной палаты Тульской области от 27.12.2013 № 121-р, распоряжением председателя счетной палаты Тульской области от 03.04.2014 № 27-р, п.1.6 плана работы контрольной комиссии муниципального образования город Тула на 2014 год, утвержденным распоряжением председателя контрольной комиссии от 22.05.2014 № 03-03/26-р, распоряжением руководителя аппарата контрольной комиссии от 05.06.2014 № 03-03/8-к провела контрольное мероприятие по теме: «Проверка реализации Закона Тульской области от 20.07.2011 № 1619-ЗТО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов» за 2013 год и истекший отчетный период 2014 года».

Объект (объекты) контрольного мероприятия:

- Управление культуры администрации муниципального образования город Тула (далее - Управление культуры)

Управление культуры администрации муниципального образования город Тула осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Решением Тульской городской Думы от 25.01.2012 № 40/804, имеет бюджетную смету, печать, штампы и бланки со своим наименованием;

- МУК «Тульская библиотечная система» (далее - МУК «ТБС»)

Муниципальное учреждение культуры «Тульская библиотечная система» (далее - МУК «ТБС») действует на основании Устава, утвержденного приказом управления культуры администрации города Тулы № 36-01-17/53 от 29.11.2013, является самостоятельным юридическим лицом, имеет печать;

- МУК «Тульский историко-архитектурный музей» (далее - МУК «ТИАМ»)

Муниципальное учреждение культуры «Тульский историко-архитектурный музей» (далее - МУК «ТИАМ») осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом управления культуры администрации города Тулы от 17.11.2011 № 36-0117/45 является самостоятельным юридическим лицом, имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки:

1. Государственные полномочия по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов (далее – Государственные полномочия, Выплаты соответственно), осуществлялись муниципальным образованием город Тула (далее – МО г.Тула) в соответствии с Законом Тульской области от 20.07.2011 № 1619-ЗТО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов» (далее – Закон Тульской области № 1619-ЗТО).

Финансовое обеспечение реализации Государственных полномочий осуществляется за счет субвенции из бюджета Тульской области в соответствии с законом Тульской области о бюджете на соответствующий финансовый год (далее – Субвенция).

В 2013 году Субвенция бюджету МО г.Тула на реализацию Государственных полномочий предоставлялась на основании соглашения от 09.01.2013 № 109 «О предоставлении субвенции из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования город Тула на финансирование расходов по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов Тульской области», заключенного между министерством образования и культуры Тульской области (далее - Министерство) и администрацией МО г.Тула (далее Соглашение от 09.01.2013 № 109).

В 2014 году Субвенция на реализацию Государственных полномочий предоставляется на основании соглашения от 09.01.2014 № 57 «О предоставлении субвенции из бюджета Тульской области бюджету МО г.Тула на финансирование расходов по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов Тульской области, заключенного между министерством культуры и туризма Тульской области (далее – Министерство) и администрацией МО г.Тула (далее Соглашение от 09.01.2014 № 57).

Проверкой расчета объема Субвенций на реализацию Государственных полномочий, произведенного МО г.Тула в соответствии с ч.2 ст.5 Закона Тульской области № 1619-ЗТО, нарушений не установлено.

2. В соответствии с условиями Соглашений и решениями о бюджете МО г.Тула получателем Субвенции и главным распорядителем средств является Управление культуры.

Субвенция из бюджета области перечислялась Министерством в соответствии с заявками, формируемыми Управлением культуры на основании заявок учреждений, работники которых являлись получателями указанных средств социальной поддержки, и зачислялась в бюджет МО г.Тула на лицевой счет Управления культуры, как администратора доходов, с отражением в доходной части по коду бюджетной классификации 862 202 030 240 40000 151.

Бюджетные ассигнования на исполнение Государственных полномочий в 2013 году в сумме 13 122,1 тыс.рублей предусмотрены в бюджетной смете Управления культуры и соответствуют показателям бюджета МО г.Тула, утвержденным на 2013 год.

Бюджетные ассигнования на исполнение Государственных полномочий в 2014 году в сумме 15 015,7 тыс.рублей предусмотрены в бюджетной смете Управления культуры, и соответствуют показателям бюджета МО г.Тула, утвержденным на 2014 год.

3. На территории МО г.Тула функционирует 2 бюджетных учреждения, работники которых являются получателями указанных средств социальной поддержки: МУК «ТБС» и МУК «ТИАМ». Бухгалтерское обслуживание учреждений осуществляют самостоятельные финансовые службы. Поступившие средства Субвенции реестрами зачислялись на лицевые счета муниципальных учреждений в соответствии с заявками на финансирование, для последующих выплат получателям.

Ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, Управлением культуры Министерству предоставлялся отчет о расходах бюджета МО г.Тула, связанных с ежемесячными денежными выплатами, пособиями на санаторно-курортное лечение работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов Тульской области по формам приложений №№ 2,3 к Соглашениям от 09.01.2013 № 109 и от 09.01.2014 № 57, подтверждающий целевое использование средств Субвенции. Согласно отчетным данным за 2013 год общая сумма Субвенции составила 12 834,0 тыс. рублей (97,8% от объема, утвержденного Законом Тульской области от 03.12.2012 № 1841-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»). Перечисления из бюджета МО г.Тула на реализацию Государственных полномочий составили 12 834,0 тыс.рублей, что соответствует данным бюджетного учета. В 1 квартале 2014 года сумма Субвенции, перечисленной в бюджет МО г.Тула, составила 1 978,6 тыс. рублей (13,1% от объема, утвержденного Законом Тульской области от 09.12.2013 № 2042-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»), кассовые расходы бюджета МО г.Тула на реализацию Государственных полномочий составили 1 978,6 тыс.рублей, что соответствует данным бюджетного учета. Средства Субвенции из бюджета Тульской области на финансирование ежемесячных денежных выплат и пособий на лечение и санаторно-курортное лечение в 2013, 2014 годах перечислялись МУК «ТИАМ» и МУК «ТБС» в форме субсидии из бюджета города Тулы на основании заключенных с Управлением культуры соглашений МУК «ТИАМ» и МУК «ТБС».

4. Расходование средств предоставленной МУК «ТИАМ», МУК «ТБС» субсидии осуществлялось в порядке, не соответствующем «Положению о порядке и условиях осуществления ежемесячной денежной выплаты работникам государственных библиотек, учрежденных органами государственной власти Тульской области», утвержденному постановлением администрации Тульской области от 06.10.2010 № 918 и «Положению о порядке и условиях осуществления ежемесячной денежной выплаты и пособия на лечение работникам государственных музеев Тульской области и их филиалов, финансируемых из бюджета Тульской области», утвержденному постановлением администрации Тульской области от 01.11.2010 № 1056. Правительством Тульской области не приняты правовые акты, регулирующие порядок и условия осуществления ежемесячной денежной выплаты и пособий на лечение работникам муниципальных музеев, ежемесячной денежной выплаты и пособия на санаторно-курортное лечение работникам муниципальных библиотек.

5. В отдельных случаях сроки поступления субсидии на лицевые счета МУК «ТИАМ» и МУК «ТБС» не соответствуют установленным срокам выплаты заработной платы. Формирование заявок на финансирование в проверяемом периоде производилось в установленные сроки, причиной задержки производимых выплат являлось несвоевременное поступление средств Субвенции из бюджета Тульской области.

6. В нарушение п.3 Положения о порядке исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922, ежемесячные выплаты и пособие на санаторно-курортное лечение работникам МУК «ТБС» и МУК «ТИАМ» включались в расчет среднего дневного заработка при оплате отпуска, больничных листов, компенсации за неиспользованный отпуск и прочих выплат. Применение установленных понижающих коэффициентов для расчета пособий по временной нетрудоспособности, неоплаты периодов, когда работник фактически не работал, но за ним в соответствии с федеральными законами сохранялась занимаемая должность, повлекло как занижение, так и завышении общей суммы выплат работникам за счет средств субсидии. Общая сумма недоплат работникам муниципальных библиотек и музеев составила 730,3 тыс.рублей. Сумма переплат составила 62,7 тыс.рублей. В том числе, в МУК «ТИАМ» сумма недоплат составила 240,3 тыс.рублей. Сумма переплат составила 1,3 тыс.рублей. В МУК «ТБС» сумма недоплат составила 490,0 тыс.рублей. Сумма переплат составила 61,4 тыс.рублей.

7. Установлено, что МУК «ТБС» за счет средств субсидии, по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению», в общей сумме 105,9 тыс.рублей произведена оплата расходов, относящихся по экономическому содержанию к КОСГУ 211 «Заработная плата».

Отражение производимых за счет средств работодателя расходов по выплате пособий по временной нетрудоспособности, по оплате ежегодных отпусков и компенсации за неиспользованный отпуск по КБК КОСГУ 262 не соответствует требованиям Приказа Министерства финансов РФ от 21.12.2012 № 171Н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», предусматривающей их отражение по статье КОСГУ 211 «Заработная плата».

Законом № 1619-ЗТО финансирование выплат пособий по временной нетрудоспособности, оплаты отпусков и компенсаций за счет средств Субвенции не предусмотрено.

Счетная палата Тульской области по результатам совместного контрольного мероприятия по вопросу использования субсидий с учетом материалов проверки контрольной комиссии указала на нецелевое использование бюджетных средств в сумме 105,9 тыс.рублей.

Управлением культуры указанные средства возвращены в бюджет.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден руководителем аппарата контрольной комиссии 7 августа 2014 года и направлен в Тульскую городскую Думу, Главе администрации города Тулы, в Прокуратуру г.Тулы.

Представления по результатам контрольного мероприятия направлены в адрес Управления культуры, МУК «ТБС» и МУК «ТИАМ».

Председатель контрольной комиссии

муниципального образования город Тула В.И. Коршунов