Информация

о экспертно-аналитическом мероприятии «Экспертиза проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Проанализировав в рамках своих полномочий проект решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект Решения о бюджете), контрольная комиссия отметила следующее.

В соответствии с установками, определенными в Бюджетном послании Президента о бюджетной политике в 2014-2016 годах, послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12.12.2013, в проекте Решения о бюджете предусматриваются: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета; оптимизация структуры расходов бюджета; развитие программно-целевых методов управления; повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса; социальная ориентация бюджета города.

При формировании бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в полной мере были учтены особенности бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования город Тула.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о соответствии назначений показателей проекта Решения о бюджете данным прогноза социально-экономического развития города Тулы на 2015-2017 годы.

Нарушений бюджетного законодательства при оценке текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете не выявлено.

Коды целевых статей в расходной части проекта Решения о бюджете соответствуют перечню кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджета горда Тулы, утвержденному приказом финансового управления администрации муниципального образования город Тула от 05.11.2014 № 51а «О порядке применения бюджетной классификации».

При назначении кодов бюджетной классификации групп, подгрупп, разделов, подразделов в проекте Решения о бюджете был соблюден принцип стабильности (преемственности) назначения кодов, использованных для очередного финансового года и планового периода, в соответствии с п.2.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ № 65н.

В проекте Решения о бюджете доходы бюджета муниципального образования на 2015 год прогнозируются в сумме 11 100 404,3 тыс. руб., из них налоговые и неналоговые доходы составляют 6 999 516,9 тыс. руб. или 63,1% от общей суммы доходной базы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составляют 4 100 887,4тыс. руб. или 36,9%.

Прогнозируемый объем доходов бюджета города на плановый период 2016 года составляет 11 356 162,2 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы 7 039 774,4 тыс.руб. (62,0 % от общего объема доходной части бюджета), безвозмездные поступления 4 316 387,8 тыс.руб. (38,0 %); в 2017 году объем доходов – 11 931 858,7 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы 7 441 629,3 тыс.руб. (62,4 %), безвозмездные поступления 4 490 229,4 тыс.руб. (37,6 %).

Анализ доходной части проекта Решения о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов показал, что доходная часть проекта бюджета сформирована в соответствии со ст.61.2, ст.62 Бюджетного кодекса РФ, ст.55 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.3 Закона Тульской области от 11.11.2005г. №639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области». Доходы в доходной части бюджета, в том числе доходы, поступающие в порядке межбюджетных отношений, в проекте Решения о бюджете отражены в полном объеме.

Планирование расходной части бюджета осуществлялось на основе действующей бюджетной сети получателей бюджетных средств муниципального образования город Тула в соответствии с расходными обязательствами согласно ст.86 Бюджетного кодекса РФ и отраженными в соответствии со ст.87 Бюджетного кодекса РФ в своде реестра расходных обязательств муниципального образования город Тула, с учетом полномочий на решение вопросов местного значения согласно ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и действующих расходных полномочий переданных муниципальному образованию город Тула от других бюджетов бюджетной системы РФ, с выделением общих условно утверждаемых плановых расходов (в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ).

Общая сумма расходов на 2015 год по муниципальному образованию город Тула запланирована в объеме 11 790 700,0 тыс. рублей. В плановом периоде расходная часть бюджета составит в 2016 году – 11 813 288,4 тыс.руб. (в том числе условно утверждаемые расходы 231 297,6 тыс.руб.), в 2017 году – 12 286 409,1 тыс.руб. (в том числе условно утверждаемые расходы 432 559,0 тыс.рублей).

В основу формирования расходов бюджета муниципального образования город Тула был положен прогноз сводных (отраслевых) показателей муниципальных заданий, в разрезе исполнителей – муниципальных учреждений, обеспечивающих предоставление муниципальных услуг с учетом обеспечения преемственности данных прогноза сводных (отраслевых) показателей муниципальных заданий и целевых индикаторов и показателей муниципальных программ муниципального образования город Тула на соответствующий период планирования. Таким образом, обеспечена достаточность запланированных ассигнований для исполнения установленных расходных обязательств муниципального образования город Тула.

Формирование бюджета муниципального образования город Тула осуществлено с использованием программно-целевых принципов. В 2015 и плановом периоде 2016-2017 годов запланировано к реализации 23 муниципальные программы.

Анализ бюджетных ассигнований по кодам видов расходов на финансирование муниципальных программ, запланированных к реализации проектом Решения о бюджете, на соответствие ресурсному обеспечению муниципальных программ, утвержденному нормативными правовыми актами администрации города Тула, не производился в виду отсутствия информации для проведения анализа (принимается условная достоверность).

Планируемый дефицит бюджета муниципального образования город Тула в 2015 году составит 690 295,7тыс.руб., в 2016году – 457 126,2 тыс.руб., в 2017 году – 354 550,4 тыс.руб.

Объем планируемого дефицита городского бюджета на 2015 год составляет 9,9 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2016 год – 6,5 %, на 2017 год – 4,8 % соответственно. Таким образом, объем дефицита бюджета в 2015 году и плановом периоде 2016 -2017 годов не превышает предел, установленный ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В составе источников финансирования дефицита бюджета в проекте Решения о бюджете указаны кредиты кредитных организаций в валюте РФ, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ и снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в общей сумме на 2015 год – 690 295,7 тыс.руб., на 2016 год – 457 126,2 тыс.руб., на 2017 год – 354 550,4 тыс.руб. соответственно. Таким образом, общий объем источников финансирования дефицита достаточен для покрытия дефицита городского бюджета.

В ходе проведенного анализа параметров муниципального долга, предлагаемых к утверждению проектом Решения о бюджете, установлено соответствие предельного объема муниципального долга; верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода; объема расходов на обслуживание муниципального долга; объема муниципальных заимствований статьям 106, 107, 111 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» контрольная комиссия рекомендовала рассмотреть и утвердить данный проект решения.

Председатель

контрольной комиссии

муниципального образования

город Тула В.И. Коршунов